

Trayectoria y lecciones de una crisis... Extendido registro 20 años después

“Los autores incluidos en esta publicación son testigos directos o estuvieron situados en primera fila”. Si esta introducción no basta para incitar a leer “La crisis bancaria del 83. 20 años después” valga la pena decir que es un riguroso recuento de estudios de personajes de primera mano: cuatro ex Superintendentes de bancos y altos ejecutivos del Banco Central y de la Superintendencia.

Ernesto Livacic, el editor y también ex Súper, señala de entrada que este libro —publicado por la Universidad Central— no pretende ser “la historia de la crisis” sino que un registro de uno de los episodios más álgidos del devenir económico nacional, y como el “final es bastante feliz” se deja escrito como una lección. Y para colaborar en que estas situaciones no se olviden, el editor enfatiza la óptica:

“se ha evitado en todo cuando nos ha sido posible el tomar partido ideológico frente a los hechos”.

Hay casi plena coincidencia entre los autores de los factores que gatillaron la crisis. En el plano externo a la banca están el deterioro económico, un manejo macro que descuidó los equilibrios, la existencia de un tipo de cambio nominal fijo, la política de prestar, prestar de los bancos extranjeros y las señales erróneas de la autoridad que generaron expectativas demasiado optimistas y llevaron a las empresas a endeudarse.

En lo interno se menciona la falta de transparencia informativa y de una regulación preventiva, malas prácticas bancarias, la expectativa de que el Estado respondería siempre por los depósitos como lo había hecho en anteriores quiebras en 1977 y 1981, y la participación de los grupos económicos que no sólo controlaban los bancos, usaban el crédito, sino que además incursionaron riesgadamente en el mercado de valores para captar nuevos recursos.

“A fines de 1982 los dos principales grupos controlaban no sólo el 50% de las colocaciones de la banca priva-

da, sino también el 68% de las carteras de fondos de pensiones, el 98% de las carteras de los fondos mutuos y el 100% de las emisiones de efectos de comercio... La cartera improductiva y de difícil recuperación neta de provisiones por incobrables, que representaba un 15,2% del patrimonio del sistema en 1981, pasó al 45,7% en 1982 y saltó al 109,6% en 1983”. Estas cifras son expuestas por Enrique Marshall, actual superintendente, que abre el libro con el marco macroeconómico y la intermediación financiera.

Guillermo Ramírez y Francisco Rosende analizan, en el segundo texto, la legislación bancaria donde se enfatiza la conducta implícita de la autoridad de entregar un seguro (gratis) sobre la deuda de los bancos no vinculado al nivel de riesgo de las colocaciones.

A 1984, la banca presentaba un nivel de pérdidas que comprometían el 200% de su capital y reservas, un 18% del PIB de ese año. Los autores comparten responsabilidades señalando que no pudo adjudicarse la crisis sólo a los privados, “en la medida que el comportamiento de los bancos y los depositantes fue el resultado de una estructura de incentivos impuesta por las autoridades, y dentro de ésta cabe destacar la influencia que parece haber tenido la existencia de un seguro de depósito sobre los agentes”. Desde esa base analizan el espíritu de la nueva ley.

Miguel Ángel Nacur revisa los aspectos jurídicos del programa de normalización del sistema financiero chileno revelando los aspectos y el contenido del programa de salvataje diseñado por las autoridades, especialmente la recompra de la cartera y la deuda subordinada. Aunque releva que esta alternativa descartó la cesación de pagos así como que el Estado absorbería todos los pagos, se disculparon los intereses del Banco Central, por lo que se tuvo que dictar una nueva ley en 1995 para mejorar la recuperación de los créditos. En ese momento la obligación subordinada ascendía a US\$ 4 mil millones, correspondía a 7 bancos que representaban el 50% del patrimonio total del sistema, y su pago comprometía el 60% de sus excedentes.

“Cabe consignar que el costo total del saneamiento del sistema financiero alcanzó a un monto equivalente al 35,2% del PIB”.

Este tema es profundizado por el ex súper José Francisco Guzmán en un artículo sobre la solución política-técnica de la deuda subordinada del sistema financiero, mediante un análisis de la discusión de la ley, y de los conflictos generados: “la situación de mayor conmoción y desenfado se produjo con ocasión de las capitalizaciones

del Banco de Chile de los años 1994-1995, y que motivaron un enfrentamiento judicial entre dicho banco y el Central, y que culminó con la renuncia a éste del presidente Roberto Zaher...”, revelando la razón de su partida.

Ernesto Livacic junto a Pablo Cruz hacen una evaluación económica de la solución de la deuda con un análisis pormenorizado de cada institución y los montos que finalmente se recuperaron pre y post ley 19.396 promovidos por Foxley considerando que cuando la Conciliación llegó al gobierno había doce bancos con esta obligación, donde cinco reunían el 88,4% del total. “Con la aplicación de esta ley la recuperación real superó lo esperado, que alcanzaba a US\$ 254 mil millones... y el Estado debió reconocer una pérdida adicional por la crisis bancaria por US\$ 1.740 mil millones”.

Finalmente sólo Livacic hace una evaluación de la crisis, y junto a todos los autores valora la salida que se adoptó, y entrega su percepción acerca de las debilidades que actualmente mantiene la regulación financiera, especialmente en el tema del resguardo a los depósitos. No está de más decir que este libro es un valioso registro para todos aquellos que nunca pudieron dilucidar las razones de la crisis o de las soluciones, o para otros que no les tocó vivir estos hechos, pues aborda el abanico de opciones para observarla desde lo macroeconómico a lo legislativo. ■



Trayectoria y lecciones de una crisis. Extendido registro 20 años después. [artículo]

Libros y documentos

FECHA DE PUBLICACIÓN

2003

FORMATO

Artículo

DATOS DE PUBLICACIÓN

Trayectoria y lecciones de una crisis. Extendido registro 20 años después. [artículo]. il.

FUENTE DE INFORMACIÓN

[Biblioteca Nacional Digital](#)

INSTITUCIÓN

[Biblioteca Nacional](#)

UBICACIÓN

Avenida Libertador Bernardo O'Higgins 651, Santiago, Región Metropolitana, Chile

Mapa